



**SARDEGNA
RICERCHE**

Spettabile
Porto Conte Ricerche

Sede

Oggetto: Atto di indirizzo in applicazione all'art. 19 comma 5 decreto legge 175/16

Come noto, l'art. 19 comma 5 del Decreto Legge n. 175/2016 prevede che "Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti e limitazioni alle assunzioni di personale".

La Giunta Regionale, con Deliberazione n. 9/59 del 22.02.2019, ha previsto la possibilità che l'Agenzia Sardegna Ricerche, in quanto socio unico delle società partecipate facenti parte del sistema regionale della ricerca in base alla LR 20/2015, possa derogare ai limiti stabiliti nella deliberazione della Giunta Regionale n. 36/9 del 17 luglio 2018, in quanto il concetto di dotazione organica derivata dalla applicazione rigida del meccanismo del turnover, limita fortemente la capacità assunzionale delle società e la possibilità per le stesse di pianificare e garantire nel tempo il rispetto dei progetti non solo regionali e nazionali ma anche europei, per cui ha stabilito che il socio unico Sardegna Ricerche valuti l'adeguatezza del fabbisogno di personale al fine del raggiungimento degli obiettivi previsti nei piani annuali e/o pluriennali presentati dalle società.

Tutto ciò premesso, esaminati gli obiettivi specifici, annuali e pluriennali oggetto del piano 2019-2021 già approvato in assemblea ed esaminato il piano triennale del fabbisogno del personale, sembra emergere, visti gli attuali limiti assunzionali, l'impossibilità di assicurare la quantità e qualità dei servizi e delle attività istituzionali in capo alla società, unitamente all'impossibilità di assicurare adempimenti obbligatori per legge e la realizzazione dei progetti di ricerca ottenuti. Date queste limitazioni, la società rischia di non essere in grado di sostenere e portare a completamento le attività in carico nel triennio di riferimento.

Stante i presupposti indicati e il quadro normativo in essere, è legittimamente possibile per Sardegna Ricerche fissare gli «obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle del personale», in termini di rapporto tra le dinamiche caratterizzanti le spese di funzionamento (ed eventualmente specificamente di personale) e le dinamiche caratterizzanti l'ammontare dei ricavi (o del fatturato) al fine di migliorare le condizioni di efficienza della gestione della società Porto Conte Ricerche, anche alla luce dello specifico settore in cui la società opera.

La società Porto Conte Ricerche fa parte del sistema regionale della ricerca di cui all'art. 7 della L.R. 20/2015, e concorre in maniera integrata all'attuazione delle politiche regionali in materia di ricerca e innovazione, operando come organismo di ricerca e diffusione della conoscenza ai sensi della normativa dell'Unione europea concernente la "Disciplina degli aiuti di Stato a favore di ricerca, sviluppo e innovazione", svolgendo un'attività di interesse generale e contribuendo al raggiungimento degli obiettivi istituzionali di Sardegna Ricerche finalizzati alla promozione della ricerca, dell'innovazione e dello sviluppo tecnologico, di

SARDEGNA RICERCHE

Sede Legale via Palabanda 9 - 09123 Cagliari (CA) Italia - C.F. 92024600923 - P. IVA 01930910920

Sede operativa e amministrativa Edificio 2 - Loc. Piscinamanna 09010 Pula (CA) - Italia

Tel. + 39 070 92341 - www.sardegna ricerche.it - info@sardegna ricerche.it - protocollo@cert.sardegna ricerche.it

Sede di Nuoro - c/o Ailun - via Pasquale Paoli sn - 08100 Nuoro (NU) Italia - Tel. + 39 0784 260803



assistenza alle imprese e di erogazione di servizi e degli obiettivi di efficacia, efficienza, imparzialità, semplificazione, partecipazione e promozione delle imprese locali

Nel momento in cui, per via legislativa, si è riconosciuta l'utilità dello strumento societario di Porto Conte per concorrere all'attuazione degli obiettivi istituzionali di Sardegna Ricerche non si può fare a meno di valorizzarne le potenzialità al fine di conseguire il miglior risultato possibile anche alla luce delle specificità intrinseche del settore in cui opera e della normativa e degli adempimenti di legge connessi sia all'utilizzo delle fonti di finanziamento (progetti di ricerca) che alle specificità connesse alla gestione del polo del nord Sardegna del Parco scientifico e tecnologico della Sardegna.

A fine del contemperamento degli interessi pubblici ed economici da una parte ed il contenimento della spesa per oneri di funzionamento dall'altra, considerata la necessità di mantenere il costo del personale coerente con la quantità e qualità delle attività svolte, si dà parere favorevole all'attuazione del programma di assunzioni e progressioni per l'anno 2019 il cui costo è stato quantificato in Euro 124.070,00, la cui fonte di copertura è stata trovata solo parzialmente nei risparmi derivanti da cessazioni di anni precedenti mentre la differenza, pari a Euro 71.510,56, dovrà essere rinvenuta o nell'ambito dei contributi erogati per le attività già finanziate o mediante l'acquisizione di altri progetti di ricerca ovvero mediante un contenimento degli altri costi gestionali, al fine di assicurare in ogni caso il contenimento dei costi complessivi di funzionamento. Sempre con la stessa logica e valutando la compatibilità dei costi, sarebbe anche plausibile prevedere che le quattro assunzioni vengano effettuate per un tempo pieno, anziché per un tempo parziale (75%) come previsto

Si coglie l'occasione per formulare i seguenti obiettivi di contenimento delle spese di funzionamento, comprese quelle del personale:

- 1) la società deve svolgere esclusivamente azioni strumentali e partecipare a progetti di ricerca finalizzati al raggiungimento del proprio oggetto sociale e ambito di operatività inteso in senso stretto;
- 2) la società:
 - a) è soggetta a controllo multidisciplinare di regolarità amministrativa contabile, oltre che di verifica dell'andamento economico finanziario;
 - b) nell'ambito degli obiettivi fissati, può operare avendo un arco di riferimento triennale, nel senso che il contenimento delle spese di funzionamento deve essere valutato nel triennio di riferimento.
 - c) è tenuta a garantire una graduale riduzione della percentuale di incidenza dei costi per il personale sul totale dei costi (e quindi dei ricavi, vista la tipologia di attività svolta);
 - d) è tenuta a rispettare il principio per cui l'utilizzo di forme di lavoro flessibile deve essere limitato alle ipotesi di comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale ed evitare che la società rimanga esposta a contenziosi con la richiesta di trasformazione di contratti a tempo indeterminato;
 - e) tenuta a redigere il Piano del fabbisogno di personale ed il Piano delle assunzioni, che tengano conto dell'analisi sulle effettive necessità di organico, che siano compatibili con la quantità e qualità dei servizi e attività svolte e con gli equilibri di bilancio.
- 3) la società, per poter effettuare nuove assunzioni, dovrà essere autorizzata con provvedimento di Sardegna Ricerche, previa presentazione di un piano di fattibilità che dimostri la compatibilità, su base pluriennale, di



quanto programmato con i principi di efficienza e con la realizzazione di economie di scala, fermo restando il rispetto degli altri obblighi procedurali previsti dalla vigente normativa;

4) la società assicura che il proprio settore amministrazione sia dimensionato proporzionalmente al numero di progetti che vengono acquisiti prevedendo, nei budget degli stessi, una quota di spese di personale destinato alla rendicontazione che, per il successo dei progetti, riveste uguale importanza di quello tecnico, costituendo condizione necessaria per l'ottenimento delle risorse finanziarie e conseguentemente della disponibilità di cash flow su cui la società può contare, sugli oneri finanziari da pagare in conseguenza delle disponibilità da richiedere all'esterno e quindi sulla situazione economico-finanziaria della società;

5) la società, nell'esercizio delle proprie funzioni, agisce:

- a) perseguendo le proprie finalità, nell'ottica della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e della fattibilità tecnica (in relazione alle risorse umane disponibili rispetto alle attività da svolgere)
- b) rispettando i principi di efficienza, efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
- c) assicurando il rispetto degli equilibri economico-finanziari e monetari di bilancio;

6) la società:

- a) è tenuta all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al d.lgs. n. 50/2016 (fermo restando quanto previsto dall'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016);
- b) è tenuta all'applicazione dell'art 19 del d.lgs. n. 175/2016 con particolare riferimento a personale, trasparenza e spese funzionamento;
- c) potrà effettuare sostituzioni di personale cessato per pensionamento con personale a tempo determinato (tale vincolo comporta di per sé, su base pluriennale, una condizione di contenimento della spesa di personale);

Il Direttore Generale
Giorgio Pisanu

